

Решение

заседания Комитета по развитию потребительского рынка Северной торгово-промышленной палаты по вопросу **«О мерах, принимаемых Правительством Мурманской области по совершенствованию организации социального питания»**

г. Мурманск

20.10.2011г

Одной из основных задач обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, в соответствии с положениями Доктрины, утверждённой Указом Президента РФ от 01.02.2010 № 120, является достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных и качественных пищевых продуктов в объёмах и ассортименте, соответствующих установленным рациональным нормам потребления, необходимым для активного, здорового образа жизни.

В развитие положений Доктрины Правительство РФ распоряжением №1873-р от 25.10.2010 утверждает «Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания на период до 2020 года», в котором отмечается, что питание взрослого населения РФ не соответствует принципам здорового питания из-за потребления пищевых продуктов содержащих большое количество жира животного происхождения и простых углеводов, недостатка в рационе овощей и фруктов, рыбы и морепродуктов, что приводит к росту избыточной массы тела и ожирению, распространённость которых возросла за последние 9 лет с 19 до 23%, увеличивая риск развития сахарного диабета, заболеваний сердечно-сосудистой системы и и других заболеваний. Значительная часть работающего населения лишена возможности правильно питаться в рабочее время, особенно, это касается малых и средних предприятий, что неблагоприятно сказывается на здоровье работающих.

Анализ данных о потреблении основных продуктов питания населением Мурманской области за последние годы, с учетом физиологических потребностей для Крайнего Севера, также выявляет недостаточность потребления овощей и фруктов, продуктов животного происхождения, что влечет за собой снижение количества поступающих в организм микронутриентов, в том числе витаминов А и D, а потребляемая населением Мурманской области вода слабой минерализации (в 2-8 раз ниже физиологического уровня) ведет к недостаточному поступлению в организм кальция, натрия, калия, магния, фосфора, йода.

Школьное питание в Мурманской области до сих пор не соответствует рекомендуемым нормам. В Постановлении главного санитарного врача по Мурманской области от 21.10.2010 года отмечена неблагополучная ситуация с организацией питания в общеобразовательных учреждениях: недостаточное финансирование из областного бюджета (по расчётам должно составлять 120 рублей на одного человека), нарушение рациона питания школьников, не соответствие его физиологическим нормам, нарушение санитарных правил при оказании услуг питания. Всё это является причиной роста алиментарно-зависимых заболеваний детского населения, которое в 1.4 раза превышает среднероссийские показатели. В образовательных учреждениях отсутствует система контроля за качеством и безопасностью питания обучающихся и этому способствует отсутствие прописанной процедуры контроля за качеством оказываемой исполнителем услуги в муниципальных контрактах.

Вопросы школьного питания, здорового питания населения неоднократно рассматривались на заседаниях комитета по развитию потребительского рынка при СТПП (20.03.2008, 25.03.2010, 23.09.2010). При этом, в Правительство направлялись предложения по совершенствованию организации питания в общеобразовательных учреждениях, населения в целом, в том числе его отдельных социальных групп.

10 июня 2011 года Правительство Мурманской области постановлением №286-ПП создало Координационный Совет при Правительстве по вопросам социального питания, постановлением от

08.07.2011 №344-ПП региональный размер расходов на питание обучающихся общеобразовательных учреждений увеличен с 59 до 79 рублей в день на одного обучающегося. Однако, эта сумма покрывает 80% потребности, тем не менее рацион питания стал разнообразнее за счет расширения ассортимента и увеличения норм мясных и рыбных блюд, салатов, фруктов и овощей.

При комитете по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку создана и работает рабочая группа по подготовке информационно-аналитических материалов по вопросам питания в учреждениях социальной сферы. Разработана Концепция Программы развития и совершенствования организации социального питания. Программа предусматривает комплексное решение по обеспечению централизованного снабжения питанием организованных коллективов (учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты). Предполагается строительство центрального комбината социального питания работающего по принципу Cook&Chill (готовь и охлаждай).

Комбинат социального питания будет производить готовые охлаждённые рационы питания, на конечных точках будет производиться восстановление готовых блюд до температуры подачи (65-67С).

Однако, по-прежнему, остаётся актуальным вопрос о необходимости внесения изменений в закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в отношении проведения аукционов для размещения муниципальных заказов на поставку товаров и оказание услуг питания для дошкольных, общеобразовательных, лечебных, лечебно-профилактических учреждений, других учреждений социальной защиты. Действующий порядок, где основным показателем является низкая цена, ведет к снижению качества продукции, не обеспечивается выполнение установленных норм питания, что противоречит государственной политике в области здорового питания населения, в том числе его основных демографических групп. Кроме того, проведение аукционов осуществляется каждые полгода, что отрицательно сказывается на процессе организации питания школьников и учебном процессе, соответственно, так как при смене исполнителя услуги происходит его прерывание на определённый промежуток времени. При этом профессионально работающие коллективы в области организации питания остаются без работы. Таким образом, данная ситуация создаёт целый комплекс социальных проблем.

Участники заседания, обсудив информацию о мерах, принимаемых Правительством Мурманской области по совершенствованию организации социального питания решили:

1. Поддержать Концепцию «Программы развития и совершенствования организации социального питания в Мурманской области» на 2012-2015 годы в целом.

2. В связи с тем, что, по-прежнему, является проблемой определение добросовестного исполнителя по организации питания в общеобразовательных учреждениях, больницах и других социальных учреждениях в условиях проведения аукционов по размещению государственных и муниципальных заказов на эту услугу, где основным показателем является низкая цена, рекомендовать Мурманской областной Думе:

- направить в Государственную Думу РФ предложения по внесению изменений в закон №94-ФЗ от 21.07.2005г : дополнить статью 1 пунктом 4 «Действие данного закона не распространяется на поставку товаров и оказание услуг питания для дошкольных, общеобразовательных, лечебных, лечебно-профилактических и других учреждений социальной защиты», так как данный порядок ведет к снижению качества продукции, не обеспечивает выполнение установленных норм питания, что противоречит объявленной государственной политике в области здорового питания населения;

- при рассмотрении бюджета на 2012 год предусмотреть увеличение средств на организацию школьного питания в расчёте на одного человека до 120 рублей в соответствии с рекомендациями главного санитарного врача по Мурманской области по организации полноценного питания для учащихся общеобразовательных школ;

- увеличить размер бюджетного финансирования на поддержку предприятий агропромышленного комплекса Мурманской области как основных поставщиков свежей полноценной пищевой продукции для организации социального питания.

4. Рекомендовать Правительству Мурманской области и руководителям муниципальных образований:

- до ввода в строй проектного комбината питания, в целях исключения случайных исполнителей услуги по организации питания в дошкольных, общеобразовательных, лечебных, лечебно-профилактических и других учреждениях социальной защиты, рассмотреть вопрос о создании автономных государственных учреждений в муниципальных образованиях Мурманской области по организации питания для этих категорий населения на основе предприятий, имеющих условия для производства продукции питания и квалифицированных в этой области специалистов, для снабжения ею доготовочных предприятий, оказывающих услуги питания.

Председатель комитета по развитию
потребительского рынка при СТПП

С.К.Плисов